



**Ministerio de Vivienda
Ordenamiento Territorial
y Medio Ambiente**
Dirección Nacional de
Ordenamiento Territorial

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



**III Seminario Internacional sobre Desarrollo
Económico Territorial y Empleo**

panel I

**articulación de las estrategias y
políticas de desarrollo
territorial/local con las escalas
regionales/ nacionales**

Montevideo, Noviembre de 2006

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



determinantes de la relación

- mercado
- estado
 - no planificada
 - planificada
 - sectorial
 - desarrollista
 - territorial

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



la planificación territorial

- implica reconocimiento de la competencia de multiplicidad de actores
 - territoriales
 - sectoriales
 - de diferente niveles de gobierno
 - existencia de un marco legal

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



el ordenamiento territorial

- es un instrumento de planificación territorial
- crea las condiciones para el encuentro de
 - política económica
 - política social
 - política ambiental

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



el ordenamiento territorial

- debe reconocer los distintos niveles de gobierno
 - ¿cuanto más centralizado un sistema político más sencilla la coordinación entre niveles?

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente

gestión planificada del territorio

- planificación

desde una visión prospectiva: orientar y planear la utilización de los recursos de producción -físicos, de utilización del suelo, de infraestructura, humanos, naturales y materiales, así como los político institucionales-, para el desarrollo ambientalmente sustentable

www.mvotma.gub.uy / Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente

gestión planificada del territorio

- planificación
- actuación

la implementación de los planes y la actuación territorial como parte indisoluble de la gestión planificada: control y policía territorial, emprendimiento de acciones en el territorio, cooperación público-privada

www.mvotma.gub.uy / Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente

gestión planificada del territorio

- planificación
- actuación
- monitoreo

consiste en el seguimiento de las actuaciones de forma tal de verificar que las mismas se realizan de acuerdo a los previsto en tiempo, forma y resultados

www.mvotma.gub.uy / Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente

gestión planificada del territorio

- planificación
- actuación
- monitoreo
- evaluación

evaluación de los planes y actuaciones en lo que hace a su impacto social, productivo, y ambiental

www.mvotma.gub.uy / Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente

gestión planificada del territorio

- planificación
- actuación
- monitoreo
- evaluación

revisión

desarrollo de sistemas para la revisión flexible, parcial y global de los planes

www.mvotma.gub.uy / Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente

gestión planificada del territorio

- planificación
- actuación
- monitoreo
- evaluación

revisión

información

creación y sostenimiento de sistemas de información territorial: indicadores de desempeño e impacto así como desarrollo de sistemas espacial y de datos georeferenciados

www.mvotma.gub.uy / Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



gestión planificada del territorio

- planificación
- actuación
- monitoreo
- evaluación

revisión

información
capacidades

generar y sostener capacidades de planificación territorial para el desarrollo

www.mvotma.gub.uy Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



gestión planificada del territorio

- planificación
- actuación
- monitoreo
- evaluación

revisión

información
capacidades
participación

participación de la sociedad civil: monitoreo, evaluación, rendición de cuentas

www.mvotma.gub.uy Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



gestión planificada del territorio

- planificación
- actuación
- monitoreo
- evaluación

revisión

información
capacidades
participación

www.mvotma.gub.uy Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

proyecto pérez castellano

- plan especial de ordenación, protección y mejora de la ciudad vieja de montevidéo. planificación derivada del plan de ordenamiento territorial de montevidéo
- programa de revitalización de ciudad vieja. institucionalizado por acuerdo de cooperación entre mvotma, banco hipotecario del uruguay e intendencia municipal de montevidéo

www.mvotma.gub.uy Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

proyecto pérez castellano

- el proyecto apuntaba a modificar aspectos socioeconómicos de la realidad de esta calle y su entorno
 - sistema de gestión participativo
 - promoción socio-económica
 - mejora del espacio urbano y el equipamiento
 - turismo
 - seguridad

www.mvotma.gub.uy Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

proyecto pérez castellano

- resultados esperados**
 - transformar el eje pérez castellano en un espacio público calificado, donde convivieran dos roles:
 - centro comercial de abastecimiento de la población residente
 - promover la instalación de artistas, sus ateliers y servicios al arte

www.mvotma.gub.uy Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

proyecto perez castellano

- **sistema de gestión participativo**
 - consejo promotor perez castellano
 - Representación de instituciones públicas vinculadas al área y asociaciones de la sociedad civil
 - mvotma y la imm tenían el rol de coordinación del consejo
 - coparticipaban instituciones como el mintur, minterior, anp
 - actores de sector privado requerían estar previamente organizados en asociaciones

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

proyecto perez castellano

- **promoción socio-económica**
 - apoyo de cooperación italiana
 - se constituye la asociación el portal perez castellano, formada por empresarios, artistas y comerciantes vinculados principalmente al arte.
 - se inician acciones con cambadu para relevar las necesidades principales de capacitación,
 - promover el fortalecimiento de los comercios de abastecimiento al barrio

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

proyecto perez castellano

- **mejora del espacio urbano y el equipamiento**
 - peatonalización del primer tramo de perez castellano
 - recuperación del edificio jaureguiberry, de alto valor patrimonial

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

proyecto perez castellano

- **turismo**
 - mintur y corpotur de la imm promovieron la incorporación del eje al circuito turístico de ciudad vieja
 - también se buscó esta incorporación al circuito de los pasajeros de cruceros

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

proyecto perez castellano

- **seguridad**
 - promoción de acciones orientadas a la vigilancia, en coordinación con el ministerio del interior

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

proyecto perez castellano

- **resultados obtenidos**
 - revitalización del eje perez castellano
 - zona con un alto dinamismo
 - fortalecimiento de actividades vinculadas al turismo y al arte
 - consolidación de la asociación el portal de perez castellano
 - finalizó la coordinación entre el mvotma y la imm

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

proyecto pérez castellano

• externalidades

- gentrificación
- debilitamiento o riesgo del mantenimiento comercial de abastecimiento al guruy  (zona donde se aloja la mayor parte de la población residente de la ciudad vieja)

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

proyecto pérez castellano

• conclusiones

- proyecto parcialmente exitoso
- retiro del mvotma, proyecto radicado en la imm
- alta contenido técnico del proyecto original promovido por el mvotma
- poca participación de los organismos político institucionales de la imm

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

plan de excelencia de punta del diablo

• objetivos

- resolución de los conflictos socio territoriales a través de acuerdos entre “los de arriba”, propietarios del parcelario formal y “los de abajo”, ocupantes de hecho del dominio público y de decenas de terrenos privados
- mejorar la condiciones de vida de los pobladores (pescadores y proveedores de servicios turisticos)

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

plan de excelencia de punta del diablo

• mecanismos de creación del plan

- proceso iniciado por los pobladores que llevan la demanda al mintur (1995)
- acuerdo entre mintur, mvotma, imr, pobladores
- comisión interinstitucional
- comisión sectorial. agrega actores de la sociedad civil local:
 - corporación rochense de turismo,
 - liga de fomento de punta del diablo,
 - asociación civil de pobladores de punta del diablo,
 - círculo de periodistas de turismo

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

plan de excelencia de punta del diablo

• mecanismos de creación del plan

- plan llevado adelante en el marco de acuerdos de la comisión sectorial
- contratado por licitación pública financiado por mvotma
- el plan se pone en marcha en 1997
- la comisión sectorial se transforma de hecho en comisión de seguimiento
- Audiencia pública para algunas demoliciones

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

plan de excelencia de punta del diablo

• el plan

- el casco central
 - expropiación, reparcelamiento, venta de las viviendas a los pobladores permanentes, y nuevo trazado vial acorde con la realidad y las curvas de nivel.
 - demolición de todas las construcciones al sur de la calle de los pescadores, la extensión de la feria de artesanos y la construcción de nuevos galpones de pesca.
- el casco norte
 - demolición total de las construcciones
 - demolición de las casas de pobladores permanentes se posterga hasta su relocalización.
- el casco sur
 - demoliciones y permisos onerosos para las que queden por tiempo indefinido.

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

plan de excelencia de punta del diablo

• el plan

- Las playas vírgenes
 - creación de fajas de defensa
 - Realización de estudios de sustentabilidad y planes de manejo,

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

plan de excelencia de punta del diablo

• Pendientes

- expropiaciones del casco central,
- reparcelación sugerida
- nuevo trazado vial
- Demolición de construcciones en la parte baja.
- Demoliciones de las construcciones del casco sur
- acciones de saneamiento.
- Contratación del gerente previsto en los acuerdos.

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

plan de excelencia de punta del diablo

• conclusiones: la implementación del plan y sus resultados

- partes en conflicto (propietarios y ocupantes de hecho), fueron conciliando posiciones en la mesa de negociación,
- demolición de gran parte de la construcción ilegal que afectaba gravemente la dinámica costera de la zona norte, recuperándose la playa de los pescadores y buena parte del dominio público.
- relocalización de los galpones de pesca que afectaban la playa.

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



ejemplos de coordinación

plan de excelencia de punta del diablo

• conclusiones: la implementación del plan y sus resultados

- remodelación y mejora del área de quioscos de los artesanos
- se logró el abastecimiento de agua potable por parte de ose,
- se obtuvo la fuerte presencia del ministerio de turismo en la fase de implementación del plan, con importantes aportes de recursos financieros y de gestión

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



conclusiones

- **Si bien el plan de Pérez Castellanos tuvo éxitos parciales registra:**
 - Resultados no esperados ni queridos
 - Desarticulación de la relación nacional departamental local
- **el plan de punta del diablo ha cumplido con casi todos sus objetivos y está en fase de desarrollo en el marco de la coordinación inicial**

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



conclusiones

- **¿por qué las diferencias en la capacidad de articulación?**
 - inexistencia de un marco legal de ordenamiento territorial
 - los planes no son vinculantes en ningún caso
 - planificación incompleta librada a la voluntad política de las partes
 - debilidad de la imr (centralizada) y fortaleza de la descentralización de la imm
 - muestra que no es suficiente analizar el nivel de centralización para determinar la eficiencia y eficacia de la planificación/articulación

www.mvotma.gub.uy

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente



conclusiones

- **¿porque las diferencias en la capacidad de articulación?**
 - inexistencia de sistemas de información, de monitoreo y evaluación
 - papel de las intendencias en el proceso
 - ¿iniciativa técnico-política o iniciativa social?
 - papel de las instancias descentralizadas
 - papel del aprendizaje social e institucional: el caso de probides
 - capacidad técnica no es suficiente para determinar éxito de la planificación



Dirección Nacional de
Ordenamiento Territorial
Ministerio de Vivienda, Ordenamiento
Territorial y Medio Ambiente
Montevideo, noviembre de 2006.